



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี  
(พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง  
อำเภอสอง จังหวัดแพร่

## คำนำ

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง จัดทำขึ้นเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริต ซึ่งเปรียบเสมือนเป็นภูมิคุ้มกันสำหรับการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง ได้ทำงานให้บังเกิดประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น และไม่ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความคลางแคลงใจในการทำงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันไม่ให้เกิดการใช้อำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการโดยมิชอบได้อีกทางหนึ่งด้วย

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง เล่มนี้ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ บทนำ ประกอบด้วย การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร หลักการและเหตุผล วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน เป้าหมาย และประโยชน์ของการจัดทำแผน

ส่วนที่ ๒ ประกอบด้วย โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการใน ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) แยกตาม ๔ มิติ

ส่วนที่ ๓ ประกอบด้วย รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง ได้รวบรวมข้อมูลจากทุกส่วนราชการภายในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง ซึ่งเป็นโครงการ/กิจกรรมที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง

องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง จะมีส่วนช่วยให้ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม และเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต”

องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง

## สารบัญ

เรื่อง	หน้า
<b>ส่วนที่ ๑ บทนำ</b>	
- การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร	๑
- หลักการและเหตุผล	๓
- วัตถุประสงค์	๔
- เป้าหมาย	๔
- วิสัยทัศน์	๕
- พันธกิจ	๕
- ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๕
<b>ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต</b>	
- มติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๖
- มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๘
- มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๑๑
- มติที่ ๔ การสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ การปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๓
<b>ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการ</b>	
- รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	๑๔
<b>ภาคผนวก</b>	
- แบบฟอร์มรายงานประเมินผลตนเอง(Self Assessment Report : SAR) การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
- คำสั่ง อบต.หัวเมือง เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนป้องกันการทุจริต(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนป้องกันการทุจริต	

## ส่วนที่ ๑

### บทนำ

#### การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การทุจริต หมายถึง การกระทำโดยเจตนาเพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น ทั้งนี้ การทุจริตสามารถแบ่งได้เป็น ๓ ประเภท ดังนี้

๑. การยกยอกทรัพย์สิน การกระทำใดๆก็ตามที่นำไปสู่การครอบครองทรัพย์สินขององค์กรอย่างไม่ถูกต้องหรือเป็นเหตุให้องค์กรสูญเสียทรัพย์สิน โอกาสหรือผลประโยชน์ใด โดยมีเจตนาที่จะหาผลประโยชน์ต่อตนเองและผู้อื่น (อาทิเช่น คนในครอบครัว ญาติ มิตร เป็นต้น)

๒. การคอร์รัปชัน การใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบกระทำการใดๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งประโยชน์อันมิควรได้ ทั้งต่อองค์กร ตนเอง หรือผู้อื่น ทั้งนี้ การคอร์รัปชัน ครอบคลุมถึง การให้ และ/หรือรับสินบน การขัดแย้งทางผลประโยชน์ การข่มขู่และ/หรือเรียกร้องผลประโยชน์ และการจ่ายเงินเพื่อให้ได้รับความสะดวก

๓. การทุจริตในการรายงาน การปรับปรุงแก้ไขรายงานต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นการเงิน เช่น งบการเงิน บันทึกการเงิน หรือรายงานที่ไม่ใช่ทางการเงิน เพื่อปิดบังการยกยอกทรัพย์สินหรือการกระทำที่ไม่เหมาะสม หรือเพื่อหาประโยชน์ต่อตนเองและผู้อื่น ซึ่งส่งผลให้งบการเงิน บันทึกการเงิน หรือรายงานต่างๆ ขององค์กรไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง

การกระทำที่ถูกจัดว่าเป็นการทุจริต

จากคำนิยามดังกล่าวมาข้างต้น ตัวอย่างของการกระทำดังต่อไปนี้จัดเป็นการทุจริต

- ☞ การปฏิบัติงานอย่างไม่ซื่อสัตย์หรือมีความจงใจที่จะทุจริต
- ☞ การใช้ทรัพย์สินขององค์กรผิดวัตถุประสงค์เพื่อสร้างประโยชน์แก่ตนเองและผู้อื่น
- ☞ การยกยอกหรือลักขโมยทรัพย์สินขององค์กร
- ☞ การบิดเบือนหรือปิดบังข้อมูลโดยเจตนา
- ☞ การรายงานข้อมูลทางการเงินหรือธุรกรรมทางการเงินอย่างไม่ถูกต้อง โดยเจตนา
- ☞ การเปิดเผยข้อมูลที่ถูกกำหนดให้เป็นความลับหรือความลับทางการค้าขององค์กรให้แก่บุคคลภายนอก
- ☞ การนำข้อมูลภายในองค์กรซึ่งยังไม่ได้เปิดเผยแก่สาธารณชนไปใช้หาผลประโยชน์
- ☞ การแสวงหา เรียกร้องหรือรับของที่มีมูลค่าจากผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสีย
- ☞ การเสนอสิ่งที่มีมูลค่าให้แก่บุคคลภายนอก หน่วยเอกชนเพื่อให้ดำเนินการในทางที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

**ความเสี่ยง (Risk Factor)** คือ โอกาสที่จะเกิดความผิดพลาด ความเสียหาย การรั่วไหล ความสูญเสียเปล่า หรือเหตุการณ์ที่ไม่พึงประสงค์ หรือการกระทำใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่ไม่แน่นอน ซึ่งอาจเกิดขึ้นในอนาคต และมีผลกระทบหรือทำให้การดำเนินงานไม่ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายขององค์กร ทั้งในด้านยุทธศาสตร์ การปฏิบัติงาน การเงินและการบริหาร

การบริหารความเสี่ยง คือ กระบวนการดำเนินงานขององค์กรที่เป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อช่วยให้องค์กรลดมูลเหตุของแต่ละโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย ให้ระดับความเสียหายและขนาดของความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในอนาคต อยู่ในระดับที่องค์กรยอมรับได้ ประเมินได้ ควบคุมได้ และตรวจสอบได้อย่างมีระบบโดยคำนึงถึงการบรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายขององค์กรเป็นสำคัญ

ความเสี่ยงจำแนกได้เป็น ๔ ลักษณะ ดังนี้

๑. ความเสี่ยงทางด้านกลยุทธ์
๒. ความเสี่ยงทางการเงิน
๓. ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติงาน
๔. ความเสี่ยงด้านกฎหมาย และข้อกำหนดผูกพันองค์กร

**ปัจจัยความเสี่ยง (Risk Factor)** หมายถึง ต้นเหตุ หรือสาเหตุที่มาของความเสี่ยง ที่จะทำให้ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยต้องระบุได้ด้วยว่าเหตุการณ์นั้นจะเกิดที่ไหน เมื่อใดและเกิดขึ้นได้อย่างไรและทำไม ทั้งนี้สาเหตุของความเสี่ยงที่ระบุควรเป็นสาเหตุที่แท้จริง เพื่อจะได้วิเคราะห์และกำหนดมาตรการความเสี่ยง ในภายหลังได้อย่างถูกต้อง ปัจจัยความเสี่ยงพิจารณาได้จาก

๑. ปัจจัยภายนอก เช่น เศรษฐกิจ สังคม การเมือง กฎหมาย ฯลฯ
๒. ปัจจัยภายใน เช่น กฎระเบียบ ข้อบังคับภายในองค์กร ประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ ระบบการทำงาน ฯลฯ

**จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง มีดังนี้**

#### ๑. ความเสี่ยงทางด้านกลยุทธ์

- การจัดเก็บรายได้ยังไม่เป็นไปตามเป้าหมาย คือ ผู้ประกอบการที่ยื่นชำระด้วยตนเองยื่นแบบชำระภาษีเลยกำหนดเวลา

#### ๒. ความเสี่ยงทางการเงิน

- การเบิกจ่ายเงินงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในโครงการบางรายการยังไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ทำให้เกิดข้อทักท้วงจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หรือหน่วยงานภายนอก

- การเบิกจ่ายงบประมาณของโรงเรียนในสังกัดมีปริมาณมาก เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานไม่ทันและเจ้าหน้าที่ของโรงเรียนในสังกัดที่เกี่ยวข้องด้านการเงินและพัสดุของโรงเรียนไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำ

- การเงินของโรงเรียนในสังกัด งบประมาณที่ได้รับไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

#### ๓. ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติงาน

- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ขาดบุคลากรที่รับผิดชอบโดยตรงและอุปกรณ์ในการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย

- การดำเนินโครงการไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง ทำให้เกิดข้อทักท้วงจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หรือหน่วยงานภายนอก

- การจัดหาพัสดุ ขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในการกำหนดคุณลักษณะ ประกอบกับร้านค้ามีน้อย ไม่มีสินค้า ราคาสูงกว่าราคากลาง และไม่ตรงตามความต้องการ

- คณะกรรมการตรวจรับขาดความรู้ความชำนาญ และได้พัสดุไม่ตรงตามความต้องการ ทำให้การตรวจรับล่าช้า

- การลงระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ (e-laas) ขาดความรู้ ความเข้าใจในการลงระบบ

- การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ และประจำปีการศึกษา ยังไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ขาดความร่วมมือและเอาใจใส่อย่างจริงจัง

- การจัดซื้อจัดจ้างการบริหารพัสดุของโรงเรียนในสังกัด ไม่ทันตามแผนงาน/โครงการ

#### ๔. ความเสี่ยงทางด้านกฎหมาย และข้อกำหนดผูกพันองค์กร

- กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการ ที่ปรับเปลี่ยนใหม่ต้องใช้เวลาในการศึกษาและทำความเข้าใจ หากไม่มีความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและหนังสือสั่งการ ก็จะเป็นอุปสรรคในการปฏิบัติงาน

สรุป การควบคุมภายในเพื่อลดความเสี่ยงในการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมืองยังคงมีจุดอ่อนเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ การเบิกจ่ายงบประมาณ การพัฒนาทรัพยากรบุคคล และการปฏิบัติงานในแนวทางเดียวกัน ขาดความร่วมมือที่มีนัยสำคัญ การปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามแผนเนื่องจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรรล่าช้า ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมืองจะดำเนินการปรับปรุงการควบคุมโดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติงานประจำปีต่อไป

#### หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ.๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต(Corruption Perceptions Index : CPI)

ประกอบกับรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติรัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศโดยรวม

นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริหารราชการซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่น ยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่ว่านี้ ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะ

ผู้บริหารหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบมีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์ จะพบว่า ภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา

ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน การตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางลดน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กร ซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกๆตำแหน่ง จะต้องมียึดสำนึก ค่านิยม ทศนคติที่ชื่นชม ยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบหลักการใช้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับฯ ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน กล่าวโดยสรุป หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลัก“ธรรมาภิบาล” แล้ว หน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรัทธาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

องค์กรบริหารส่วนตำบลหัวเมือง อำเภอสอง จังหวัดแพร่ ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งที่จะช่วยสร้างภาพลักษณ์ในด้านการป้องกันการทุจริตเพื่อขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้เข้าร่วมการเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันการทุจริตแล้วก็ทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

## วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง
๒. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๓. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตประพหุติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพหุติมิชอบในภาครัฐ ให้มีความเข้มแข็ง
๔. เพื่อให้ระบบ และกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง
๕. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่ากัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง
๖. เพื่อสร้างเครือข่ายภาคประชาชนให้เกิดขึ้นภายในองค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง โดยให้ความรู้ความเข้าใจในช่องทางการร้องเรียน กล่าวโทษ ร้องทุกข์ การมีทัศนคติที่ดีต่อการเป็นผู้สอดส่องดูแลการเฝ้าระวังและการเข้ามามีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพหุติมิชอบ

## เป้าหมาย

๑. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง ตลอดจนประชาชน มียึดสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มิชอบทุกฝ่าย

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของราชการ และเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส มิให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่าง
๓. หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ภาครัฐ
๔. องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง สามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม
๕. องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง พัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

## วิสัยทัศน์

“หัวเมืองน่าอยู่ ประตูลู่เมืองสอง แหล่งของเกษตรกรรม เมืองแห่งวัฒนธรรมล้านนา ชาวประชาเป็นสุข”

## พันธกิจ

๑. จัดบริการสาธารณะโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้บริการประชาชน
๒. พัฒนาและบริการจัดการแหล่งน้ำ
๓. อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย
๔. ส่งเสริมคุณภาพชีวิตของเด็ก สตรี คนชรา คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส
๕. ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรมและรักษาประเพณีอันดีงาม
๖. ส่งเสริมให้ประชาชนได้ออกกำลังกาย ใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์
๗. ส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพด้านการบริหารจัดการเพื่อประชาชน
๘. ส่งเสริมความรู้ด้านวิชาการในการประกอบอาชีพให้ประชาชน
๙. ส่งเสริมความเข้มแข็งชุมชน
๑๐. ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

## ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมืองสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใสเป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่รวมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมืองทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕. องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมืองมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ



**ส่วนที่ ๒**  
**แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)**  
**องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเมือง อำเภอสอง จังหวัดแพร่**

**มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต**

ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
		งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.โครงการฝึกอบรมคุณธรรมจริยธรรม แก่ผู้บริหาร สมาชิกสภาฯ และพนักงานของ อบต.หัวเมือง ✓	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	
	๒. มาตรการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต ✓	-	-	-	-	
	๓. กิจกรรมให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนให้กับ ส.อบต./พนักงานส่วนตำบล ✓	-	-	-	-	
	๔. มาตรการจัดทำคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ✓	-	-	-	-	
	๕. โครงการฝึกอบรมสัมมนา และศึกษาดูงานภายในประเทศของผู้บริหาร ส.อบต.ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง อบต.หัวเมือง ✓	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	
	๖. มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของ อบต.หัวเมือง ✓	-	-	-	-	
	๗. มาตรการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต ✓	-	-	-	-	

มาตรการ/ แนวทาง การดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
		งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๒. การสร้าง จิตสำนึกและความ ตระหนักรู้แก่ ประชาชนทุกภาค ส่วนในท้องถิ่น	๑. โครงการเสริมสร้างความ เข้มแข็งและพัฒนาคุณภาพชีวิต ผู้สูงอายุ ✓	-	-	-	-	
	๒. โครงการปลูกต้นไม้เพื่อเพิ่ม พื้นที่สีเขียว ลดภาวะโลกร้อน ในเขตพื้นที่ของ อบต.หัวเมือง ✓	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	
	๓. โครงการส่งเสริมอาชีพ กลุ่มอาชีพต่างๆ ✓	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
๓. การสร้าง จิตสำนึกและความ ตระหนักรู้แก่เด็ก และเยาวชน	๔. โครงการฝึกอบรมกลุ่ม แม่บ้าน /กลุ่มอาชีพ/กลุ่มผู้นำ ✓					
	๑.โครงการเข้าร่วมกิจกรรมค่าย พัฒนาเด็กและเยาวชนตำบลหัว เมือง ✓	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
	๒.โครงการสร้างภูมิคุ้มกันทาง สังคมให้เด็กศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก อบต.หัวเมือง ✓	-	-	-	-	
มิติที่ ๑ รวม	จำนวน ๔ มาตรการ ๑ กิจกรรม ๘ โครงการ	๒๗๐,๐๐๐	๒๗๐,๐๐๐	๒๗๐,๐๐๐	๒๗๐,๐๐๐	

มิตินี้ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

ภารกิจตามมิตินี้	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
		งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. แสดงเจตจำนง ทางการเมืองในการ ต่อต้านการทุจริต	๑. มาตรการเฝ้าระวังปราบปราม ประกาศวาระ จ.แพร่ ด้านการ ป้องกันการทุจริต และประพฤติ มิชอบในภาครัฐและมาตรการ และแนวทางในการต่อต้านการ ทุจริต จ.แพร่ ของข้าราชการ / ลูกจ้างประจำ / พนักงาน ราชการ อบต.หัวเมือง ✓	-	-	-	-	
	๒. มาตรการประกาศนโยบาย คุณธรรมและความโปร่งใส ✓	-	-	-	-	
	๓. โครงการศูนย์รับเรื่องราว ร้องทุกข์ อบต.หัวเมือง ✓	-	-	-	-	
	๔. กิจกรรมขยายเครือข่ายศูนย์ ป้องกันการทุจริต อบต.หัวเมือง ✓	-	-	-	-	
	๕. กิจกรรมประกาศเจตจำนง ต่อต้านการทุจริตของนายก อบต.หัวเมือง ✓	-	-	-	-	
๒. มาตรการสร้าง ความโปร่งใสในการ ปฏิบัติราชการ	๑. มาตรการออกคำสั่ง มอบหมายของนายก อบต. รองนายก อบต. ปลัด อบต. รองปลัด อบต. และหัวหน้าส่วน ราชการ ✓	-	-	-	-	
	๒. กิจกรรมควบคุมการเบิก จ่ายเงินตามข้อบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ✓	-	-	-	-	
	๓. กิจกรรมพัฒนาแผนและ กระบวนการจัดหาพัสดุ ✓	-	-	-	-	
	๔. กิจกรรมสร้างความโปร่งใส ในการใช้จ่ายงบประมาณ ✓	-	-	-	-	

มาตรการ/ แนวทาง การดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
		งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๓. มาตรการการใช้ ดุลพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ เป็นไปตามหลักการ บริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	๖. โครงการเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารด้านการจัดซื้อ - จัดจ้าง ✓	-	-	-	-	
	๗. มาตรการการสร้าง ความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล ถือปฏิบัติตามระเบียบ ✓	-	-	-	-	
	๘. กิจกรรมสร้างความโปร่งใส ในการพิจารณาเลื่อนขั้น เงินเดือน ✓	-	-	-	-	
	๙. กิจกรรมการจัดบริการ สาธารณะและการบริการ ประชาชนเพื่อให้เกิดความพึง พอใจแก่ประชาชนโดยทัดเทียม กันและโดยไม่เลือกปฏิบัติ ✓	-	-	-	-	
	๑. กิจกรรมการลดขั้นตอนการ ปฏิบัติงาน ✓	-	-	-	-	
	๒. มาตรการการมอบอำนาจ อนุมัติ อนุญาต สั่งการ เพื่อลด ขั้นตอนการปฏิบัติราชการ ✓	-	-	-	-	
	๓. มาตรการมอบอำนาจของ นายก อบต.หัวเมือง ✓	-	-	-	-	
	๔. มาตรการการออกคำสั่ง มอบหมายของนายก อบต. ปลัด อบต. และหัวหน้าส่วน ราชการ ✓	-	-	-	-	
	๕. มาตรการจัดทำแผนภูมิ ขั้นตอนและระยะเวลาการ ปฏิบัติงาน ✓	-	-	-	-	
	๖. โครงการลดขั้นตอนและ ระยะเวลาการปฏิบัติราชการ ✓	-	-	-	-	

<p>๔.การเชิดชูเกียรติ แก่หน่วยงาน/ บุคคลในการดำเนิน กิจการการ ประพฤติปฏิบัติตน ให้เป็นที่ประจักษ์</p>	<p>๑. กิจกรรมการมอบประกาศ เกียรติคุณแก่สตรีดีเด่น ✓ ๒. กิจกรรมเชิดชูเกียรติ ประชาชนผู้มีจิตสาธารณะ ✓ ๓. กิจกรรมเชิดชูเกียรติ ประชาชนผู้ปฏิบัติตามปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง ✓</p>	-	-	-	-	
<p>๕.มาตรการจัดการ ในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้งหรือ ตรวจสอบการ ทุจริต</p>	<p>๑. มาตรการจัดทำข้อตกลงการ ปฏิบัติราชการ ✓ ๒. กิจกรรมให้ความร่วมมือกับ หน่วยตรวจสอบที่ได้ดำเนินการ อำนาจหน้าที่เพื่อตรวจสอบ ควบคุม ดูแล การปฏิบัติ ราชการของ อบต.หัวเมือง ✓ ๓. มาตรการแต่งตั้งผู้รับผิดชอบ เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน ✓ ๔. มาตรการดำเนินการเกี่ยวกับ เรื่องร้องเรียน กรณีที่มี บุคคลภายนอกหรือประชาชน กล่าวหาเจ้าหน้าที่ของ อบต. หัวเมือง ว่าทุจริตและปฏิบัติ ราชการตามอำนาจหน้าที่ โดยมิชอบ ✓ ๕.มาตรการดำเนินงานศูนย์รับ เรื่องราวร้องทุกข์ อบต.หัวเมือง ✓</p>	-	-	-	-	
<p>มิตินี้ ๒ รวม</p>	<p>จำนวน ๑๒ มาตรการ ๑๒ กิจกรรม ๓ โครงการ</p>	-	-	-	-	

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
		งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นกรอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกชั้นตอน	๑. โครงการอบรมให้ความรู้ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ.๒๕๔๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	
	๒. มาตรการปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารของ อบต. หัวเมือง ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	-	-	-	-	
	๓. กิจกรรมเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการเงิน การคลัง พัสดุ	-	-	-	-	
	๔. มาตรการจัดให้มีช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของ อบต. หัวเมือง	-	-	-	-	
	๕. กิจกรรมพัฒนาแผนและกระบวนการจัดหาพัสดุ	-	-	-	-	
๒. การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน	๑. โครงการจัดเวทีประชาคม	-	-	-	-	
	๒. มาตรการแก้ไขเหตุเดือดร้อนรำคาญ ด้านการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	-	-	-	-	
	๓. กิจกรรมรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ	-	-	-	-	
๓. การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑. กิจกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชน	-	-	-	-	
	๒. มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา อบต. หัวเมือง	-	-	-	-	
	๓. กิจกรรมประชุมประชาคมหมู่บ้านและประชาคมตำบลประจำปี	-	-	-	-	

มาตรการ/ แนวทาง การดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
		งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๔. มาตรการแต่งตั้งตัวแทน ประชาคมเข้าร่วมเป็น คณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง	-	-	-	-	
มติที่ ๓ รวม	จำนวน ๕ มาตรการ ๕ กิจกรรม ๒ โครงการ	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๓๕,๐๐๐	

มิตินี้ ๔ การสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ภารกิจตามมิตินี้	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
		งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๑. กิจกรรมติดตามประเมินผล การควบคุมภายใน	-	-	-	-	
	๒. กิจกรรมจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปีงบประมาณ	-	-	-	-	
	๓. กิจกรรมจัดทำรายงานการควบคุมภายใน	-	-	-	-	
	๔. มาตรการติดตามประเมินผลระบบการควบคุมภายใน อบต. หัวเมือง	-	-	-	-	
๒. การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๑. มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบกำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง โอนย้ายข้าราชการ	-	-	-	-	
	๒. กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับทราบ	-	-	-	-	
	๓. โครงการอบรมกรรมการตรวจการจ้าง	-	-	-	-	
๓. การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	๑. โครงการฝึกอบรมและศึกษาดูงานเพื่อเพิ่มพูนวิสัยทัศน์และพัฒนาศักยภาพการบริหารงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืนของผู้บริหารและสมาชิกสภา อบต. หัวเมือง	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	



มาตรการ/ แนวทาง การดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
		งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๔. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๑. กิจกรรมขยายเครือข่ายศูนย์ป้องกันการทุจริต อบต.หัวเมือง	-	-	-	-	
	๒. กิจกรรมติตติบายประชาสัมพันธ์กรณีพบเห็นการทุจริต	-	-	-	-	
มิติที่ ๔ รวม	จำนวน ๒ กิจกรรม ๒ มาตรการ ๑ โครงการ	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	

